

## TABLA DE CONTENIDO

ABREVIATURAS .....	15
PRÓLOGO .....	17
INTRODUCCIÓN.....	21

### CAPÍTULO I MARCO CONCEPTUAL Y ANTECEDENTES AFROCOLOMBIANOS

1. LA TEORÍA DE LA CAPTURA DEL ESTADO.....	33
2. LOS TERRITORIOS AFROCOLOMBIANOS Y CONTEXTO DE LA INVESTIGACIÓN .....	36
3. LA CAPTURA CONCEPTUAL DEL ESTADO.....	39
3.1. La captura conceptual directa.....	42
3.2. La captura conceptual indirecta.....	46
3.3. La captura conceptual sofisticada del Estado.....	47
4. LA VISIBILIDAD JURÍDICA CONFRONTADA CON LA INVISIBILIDAD DE LOS AFROCOLOMBIANOS.....	53
5. EL ESTADO Y LOS AFROCOLOMBIANOS.....	57
5.1. La problemática afrocolombiana antes de la Constitución de 1991.....	58
5.2. Estadísticas de la realidad afrocolombiana .....	61
5.3. El formalismo normativo y la realidad afrocolombiana.....	65
5.4. Dos centurias de una asignatura pendiente .....	67
6. POLÍTICAS PÚBLICAS TERRITORIALES .....	70
6.1. Las políticas públicas y el juez constitucional .....	71
6.2. Análisis del concepto de políticas públicas .....	77
6.2.1. Momentos de las políticas públicas.....	80
6.2.2. Políticas públicas territoriales .....	87

## CAPÍTULO II

### LOS CONFLICTOS DE TIERRA Y TERRITORIO EN COLOMBIA

1.	LA SITUACIÓN DE LAS COMUNIDADES AFROCOLOMBIANAS EN EL CONTEXTO DE LOS CONFLICTOS DE TIERRA Y TERRITORIO .....	92
2.	LOS CONFLICTOS DE TIERRA Y TERRITORIO DESDE LA NORMATIVIDAD AGRARIA COLOMBIANA .....	94
3.	LA LEY DE VÍCTIMAS Y RESTITUCIÓN DE TIERRAS .....	101
4.	EL DECRETO LEY 4635 DE 2011 .....	111

## CAPÍTULO III

### LOS AFROCOLOMBIANOS Y EL TERRITORIO

1.	LA PROPIEDAD COLECTIVA DEL TERRITORIO .....	115
	1.1. El artículo transitorio 55 constitucional y la Ley 70 de 1993 .....	116
	1.2. Análisis crítico de la categoría “negro/a” .....	123
	1.2.1. Su relación con la textura abierta del derecho .....	130
	1.2.2. El Consejo de Estado y la Corte Constitucional sobre los alcances de la categoría “Comunidades Negras” ...	133
2.	LOS DERECHOS TERRITORIALES SEGÚN EL CONVENIO 169 DE LA OIT .....	138
	2.1. Descripción General del Convenio 169 .....	139
	2.2. Pueblos Indígenas y Tribales .....	143
	2.3. Contenido y filosofía de los derechos territoriales .....	144
3.	POLÍTICAS PÚBLICAS NACIONALES .....	149
	3.1. “La Revolución Pacífica” (1990-1994) .....	150
	3.2. “El Salto Social” (1994-1998) .....	153
	3.2.1. El Programa de apoyo para el desarrollo y reconocimiento étnico .....	157
	3.3. “Cambio para Construir la Paz” (1998-2002) .....	161
	3.3.1. Los 150 años de la abolición legal de la esclavitud .....	165
	3.3.2. Documento Conpes 3180 de 2002 .....	168
	3.4. “Hacia un Estado Comunitario” (2002-2006) .....	169
	3.4.1. Política de acción afirmativa para la población afrocolombiana .....	173
	3.4.2. Conpes 3410 de 2006 .....	175
	3.5. “Estado Comunitario: Desarrollo para todos” (2006-2010) ..	177

3.5.1.	Conpes 3461 de 2007.....	180
3.5.2.	Conpes 3470 de 2007.....	182
3.5.3.	Política de Estado para el Pacífico.....	183
3.6.	“Prosperidad Democrática” (2010-2014).....	186
4.	UNA EXPLICACIÓN DEL PROBLEMA DE EFICACIA DE POLÍTICAS PÚBLICAS TERRITORIALES EN LA SITUACIÓN DE JIGUAMIANDÓ Y CURVARADÓ.....	189
4.1.	El Auto No. 005 de 2009.....	190
4.2.	El subregistro de la crisis humanitaria de la población afrocolombiana.....	193
4.3.	La precaria protección de los territorios colectivos.....	196
4.4.	La falta de reconocimiento de las autoridades comunitarias y el riesgo de los derechos territoriales colectivos.....	198
4.5.	El seguimiento al desplazamiento y sus efectos.....	202

CAPÍTULO IV

LA PROTECCIÓN JUDICIAL  
Y ADMINISTRATIVA DEL TERRITORIO

1.	LOS TERRITORIOS DE JIGUAMIANDÓ Y CURVARADÓ.....	206
2.	PERSPECTIVA Y DECISIONES EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO INTERNO.....	211
2.1	La constatación de la Sala Especial de Seguimiento.....	213
2.2	El problema de representación del Consejo Comunitario de Curvaradó.....	215
2.3	La falta de medidas efectivas para protección y restitución de las tierras colectivas de las comunidades de Curvaradó y Jiguamiandó.....	219
2.4	Decisiones judiciales incumplidas.....	220
2.5	Los Autos 045 y 112 de 2012.....	223
3.	PERSPECTIVA Y PRONUNCIAMIENTOS EN EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS.....	226
3.1	Evolución de las medidas específicas en el caso Jiguamiandó-Curvaradó.....	229
3.1.1	La situación de extrema gravedad y urgencia.....	230
3.1.2	La falta de coherencia en la respuesta del Estado.....	232
3.1.3	Un pronunciamiento para que las obligaciones convencionales no queden en el papel.....	235
3.1.4	La Resolución del 7 de febrero de 2006 y la insuficiencia de las medidas provisionales.....	237

3.1.5	La Resolución del 17 de diciembre de 2007 y la falta de información precisa en la implementación de las medidas provisionales .....	239
3.1.6	La Resolución del 17 de noviembre de 2009 y la determinación del universo de beneficiarios de las medidas provisionales .....	241
3.1.7	La Resolución del 30 de agosto de 2010 y la negativa de ampliación de los beneficiarios de las medidas .....	243
3.1.8	Resolución del 7 de junio de 2011 .....	245
3.1.9	Levantamiento de las medidas provisionales .....	246
3.1.10	El significado de las decisiones de la Corte Interamericana de Derechos Humanos .....	247
CONCLUSIONES Y PROPUESTAS .....		249

## ANEXO

ESQUEMA, POLÍTICAS, SITUACIÓN.....	257
BIBLIOGRAFÍA .....	261